



*Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto*

**TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO**

Proc. n.º 1747/2016 TAC Porto

Requerente: Adelaide

Requerida: S.A.

**SUMÁRIO:**

I - Da interpretação conjugada do artigo 329º C.C e da al. c) do artigo 279º do C.C., com o 10º/2 da Lei n.º 36/96, de 26 de Julho, é inelutável afirmar que o direito do prestador de serviços públicos essenciais caduca 6 meses após o pagamento parcial inicial, como que de forma automática.

II – O termo “distribuidor” constante no n.º 1 do artigo 3º do DL n.º 328/90, de 22/10, deverá, numa interpretação actualista, compreender o significado de “entidade jurídica com competência para cobrança de valores de consumo de energia eléctrica”, nos termos do disposto no n.º 1 do artigo 9º do C.C., o que exclui desde logo a Requerida, por incapacidade orgânica e material, como se compreende pela interpretação conjugada dos artigos 43º e n.º 1 do 36º do DL 29/20006, de 15/02, e n.º 1 do artigo 10º do RQSSE.

**1. Relatório**

**1.1.** A Requerente, pretendendo a declaração de que não deve à Requerida a quantia de €1.891,37 a título de prejuízos no contador de energia eléctrica, encargos administrativos com a detecção e tratamento da anomalia no contador e indemnização de energia referente ao período de 03/05/2013 a 02/05/2016, vem alegar, em termos sumários, também que o direito ao recebimento daquele valor por acerto do consumo de energia eléctrica já se encontra caduco, respeitante ao preço da energia debitado anterior a 02/11/2015, excepção que invoca, bem como nega a pratica de qualquer acto ilícito sobre o referido contador.

**1.2.** Citada, a Requerida apresentou contestação, pugnando pela total improcedência da demanda arbitral, alegando que a viciação do contador de energia eléctrica resultou num benefício indevido e ilícito para a utilizadora da instalação, ou seja a Requerente, tendo a Requerida legitimidade activa para exigir da Requete o pagamento dos valores em pleito, bem como sendo o fundamento do pedido da Requerida a pratica de um acto ilícito subsumível ao regime jurídico da



Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto

## TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO

responsabilidade civil subjectiva, o prazo prescricional será o constante do artigo 498º CC, ou seja, 3 anos, pelo que deve a excepção da caducidade invocada improceder.

\*

A audiência realizou-se na presença da Requerente e da legal Representante da Requerida, que se fez acompanhar de substabelecimento forense para os devidos efeitos, junto, a fls. 43 dos autos.

\*

### 2. Objecto de Litígio

A presente querela, qualificando-se, perante o exposto pedido, como uma **acção declarativa de mera apreciação negativa**, cinge-se na questão de saber se a Requerida é ou não titular do direito de crédito no montante de €1.891,37 que se arroga sobre a Requerente, nos termos e para os efeitos do disposto na al. a) do n.º 3 do artigo 10º do C.P.C. em conjugação com o n.º 1 do artigo 341º do C.C.

\*

### 3. Fundamentação

#### 3.1. Dos Factos

##### 3.1.1. Dos Factos Provados

Resultam provados os seguintes factos, com interesse para a demanda arbitral:

1. A Requerida exerce, em regime de concessão de serviço público, a actividade de distribuição de energia eléctrica em alta e média tensão, sendo ainda concessionária da rede de distribuição de energia eléctrica em baixa tensão no concelho do Porto;

2. A Requerente habita um imóvel sito no Porto, o qual a Requerida identifica como local de consumo com o número 3164544 – CPE PT0002000031645441QC;

3. A Requerente é titular de um contrato de fornecimento de energia eléctrica para este local de consumo iniciando os seus efeitos em 17/07/2015 e mantendo-se em vigor até á actualidade;

4. Anteriormente a este contrato, a Requerente titulava um contrato de fornecimento de energia para esta mesma instalação, que vigorou entre o período compreendido entre 26/02/2001 e 16/07/2015;



*Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto*

**TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO**

5. A Requerida, na qualidade de Operador de Rede, abastece de energia eléctrica o identificado local de consumo, em regime de baixa tensão normal.
6. A Requerida instalou, para efeitos de medição e registo dos consumos, no local de consumo um contador trifásico, com o número 41683571;
7. O dito contador está localizado no interior da habitação/ local de consumo;
8. No âmbito de execução de um projecto alargado para implementação de redes inteligentes, encontrava-se a correr uma campanha no que visava a substituição de contadores antigos por contadores inteligentes, os denominados E-BOX;
9. No âmbito da referida campanha, a Requerida gerou a ordem de serviço n.º 180003239048, para efeitos de substituição do contador identificado no ponto 6.;
10. No dia 03/05/2016, técnicos da Requerida deslocaram-se até ao local de consumo em crise para então procederem à substituição do equipamento de medida;
11. Nesse mesmo dia, os técnicos verificaram que a tampa superior de bornes do contador estava desselada, mais verificaram que os contadores das fases 2 e 3 estavam shuntados, ou seja, que havia um bypass nestes condutores, ou seja estes dois condutores estavam directamente ligados à instalação, sem passar no contador;
12. Por carta datada de 17/05/2016, a Requerida informou a Requerente que teriam realizado uma auditoria no dia 03/05/2016, tendo aí detectado uma acção ilícita destinada a falsear o funcionamento normal do equipamento de medição de energia eléctrica;
13. A Requerida arroga-se perante o Requerente credora da quantia de €1.891,37, a título de prejuízos, correspondente a:
  - a. Encargos administrativos com a detecção e tratamento da anomalia no valor de €70,70;
  - b. Contador de energia eléctrica danificado no valor de €50,52;
  - c. Indemnização de energia referente ao período de 03/05/2013 a 02/05/2016, no valor global de €1.770,15, correspondente a 10.787 kWh;
14. A presente demanda arbitral deu entrada em 08/08/2016.



Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto

## TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO

### 3.1.2. Dos Factos não Provados

Resultam não provados os seguintes factos, com interesse para a demanda arbitral:

1. Pela Requerida foi intentada acção judicial contra a Requerente com vista à cobrança coerciva dos valores aqui em cries, em data anterior a 08/08/2016.
2. A Requerida socorreu-se de qualquer outro meio judicial contra a Requerente com vista à interpelação para cobrança dos valores aqui em crise, em data anterior a 08/08/2016.
3. Os técnicos da Requerida entregaram o auto de vistoria à Requerente ou a terceiro presente para esta assinar na data da vistoria e substituição do contador.

\*

### 3.2. Motivação

**A fixação da matéria dada como provada** resultou da audição da Requerente, das Testemunhas da Requerente, e das Testemunhas da Requerida, além da demais prova documental que a seguir se fará referência.

A Requerente, nas suas declarações, apesar de parte interessada relatou os factos com clareza, demonstrando inteira credibilidade, afirmando que o local de consumo é a sua habitação, sendo que o mesmo é neste momento habitado por si e pelos irmãos, tendo sido habitado entre 2001 e 2007 por 10 pessoas, entre 2007 e 2012 por 7 pessoas e desde fins de 2012/ inícios de 2013 até á actualidade é, então, habitado por 5 pessoas. Sendo tal imóvel composto, entre as restantes divisórias, por 5 quartos, tendo como equipamento dependente de energia eléctrica: um frigorífico, uma máquina de lavar a roupa, televisão, e micro-ondas. Mais informou que o contador de energia se localiza no interior da sua habitação e que não estava presente no acto da vistoria, tendo tal acto sido acompanhado pelo seu irmão António Fernando. O Auto de vistoria, mais disse, veio posteriormente a ser remetido por correio para o local de consumo. Disse nada mais saber a este propósito.

A Testemunha da Requerente, irmão da Requerente, e apesar dessa ligação familiar, mostrou-se no seu depoimento totalmente isento e imparcial, merecendo o mesmo inteira credibilidade pelo Tribunal. Disse a este propósito habitar no local de

INSTITUIÇÃO DE UTILIDADE PÚBLICA

Rua Damião de Góis, nº 31 loja 6 - 4050-225 Porto - Tel. 225029791 / 225508349 Fax 225026109  
email: [cicap@mail.telepac.pt](mailto:cicap@mail.telepac.pt) [www.cicap.pt](http://www.cicap.pt)



CENTROS  
DE ARBITRAGEM



*Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto*

### **TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO**

consumo em crise, pelo menos desde 2006. Disse ter estado presente na vistoria e substituição de contador levada a cabo pelos técnicos da Requerida, tendo presenciado à substituição do contador que implicou que os técnicos desapertassem 2 parafusos do anterior e retirassem o selo do cofré. Mais disse não ter assinado qualquer auto, pois não lhe foi apresentado tal documento, tendo assinado única e exclusivamente a entrega do novo E-box.

Já a Testemunha da Requerente, também irmã da Requerente, e também residente no local de consumo, mereceu inteira credibilidade por este Tribunal perante o seu depoimento isento e imparcial. Na realidade a Testemunha afirmou não ter estado na diligência levada a cabo pelos técnicos da Requerida com o objectivo de substituição do contador, nada mais sabendo a este propósito.

A testemunha da Requerida, sendo elemento técnico da equipa de piquetes que procederam à substituição do contador, foi claro e demonstrou inteira credibilidade nas suas declarações ao afirmar que no dia em que procedeu à substituição do contador antigo pelo contador E-BOX o acesso ao interior do local de consumo foi-lhe facultado pelo irmão da Requerente, que identificou como sendo a testemunha, e que nesse momento de substituição aperceberam-se que o selo do contador estava partido, Mais disse que, a remoção dos selos dos contadores é factor necessário para proceder à respectiva substituição, por isso têm sempre se tirar os selos dos contadores antes de os removerem do local. Disse ter sido o próprio a preencher o auto, mas que não entregou cópia nem deu a assinar ao cliente.

Relativamente ao técnico, economista, funcionário da Requerida no Departamento de operações e fraudes, nas suas declarações moldou a convicção do Tribunal no que se refere ao procedimento levado a cabo para cálculo da energia efectivamente consumida no período de manipulação, na realidade, a Testemunha demonstrou-se isenta no seu parecer técnico, mais informando ao Tribunal que, pelo menos, desde 2004 houve uma queda nos consumos do local aqui em questão, baseando-se, para tal, nos elementos junto aos autos.

À prova mencionada acrescem os documentos de fls. 1, quanto à data de entrada da presente demanda arbitral, fls. 6-8, 9, 10-11, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38 39, 44-47 juntos aos autos, o que devidamente conjugado com as



Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto

## TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO

regras de experiência comum e critérios de razoabilidade alicerçou a convicção do Tribunal.

**Relativamente à fixação da matéria dada como não provada**, resultou da ausência de mobilização probatória credível, que permitisse ao Tribunal aferir da veracidade dos factos, após a análise dos documentos juntos, bem assim perante ausência de Testemunhas ou outra prova cabal dos mesmos.

\*

### 3.3. Do Direito

#### 3.3.1. Da Caducidade

A Lei n.º 23/96, de 26 de Julho, na sua redacção actual que lhe veio a conferir a Lei n.º 12/2008, de 26/02, referente à protecção dos serviços públicos essenciais, vem a dispor no n.º 1 e 2 do artigo 10º, no que ao caso aqui importa:

***"1 – O direito de recebimento do preço do serviço prestado prescreve no prazo de seis meses após a sua prestação.***

***2 – Se, por qualquer motivo, incluindo o erro do prestador do serviço, tiver sido paga importância inferior a que corresponde ao consumo efectuado, o direito do prestador ao recebimento da diferença caduca dentro de seis meses após aquele pagamento. (...)"***

Ora, para efeitos do disposto no artigo 1º do mesmo diploma legal, os presentes sujeitos processuais estão abrangidos pela tutela da mencionada Lei:

***"1 – A presente lei consagra regras a que deve obedecer a prestação de serviços públicos essenciais em ordem à protecção do utente.***

***2 – São os seguintes os serviços públicos abrangidos:***

***(...)***

***b) Serviço de fornecimento de energia eléctrica;***

***(...)***



Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto

## TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO

**3 – Considera-se utente, para os efeitos previstos nesta lei, a pessoa singular ou colectiva a quem o prestador de serviço se obriga a prestá-lo.**

**4 – Considera-se prestador dos serviços abrangidos pela presente lei toda a entidade pública ou privada que preste ao utente qualquer dos serviços referidos no n.º2 (...)**

Com o mencionado conceito legal, pode-se então definir, grosso modo, o instituto da caducidade como a perda de um direito devido, nomeadamente pelo decurso de um intervalo de tempo; e a prescrição como a verificação cumulativa de quatro etapas: existência de uma pretensão; inércia do titular da acção pelo seu não exercício; continuidade dessa inércia durante um certo lapso de tempo; e ausência de algum facto impeditivo, suspensivo ou interruptivo.

Na caducidade, a lei por considerações meramente objectivas quer que o direito seja exercido dentro de certo prazo, prescindindo da negligência do titular, e, por isso, de eventuais causas suspensivas e interruptivas que excluam tal negligência, enquanto na prescrição o que a lei se propõe é proteger a segurança jurídica, sancionando a negligência do seu titular, pelo que o prazo prescricional pode suspender-se, interromper-se nos termos legalmente estipulados.

Pode definir-se a caducidade como o instituto através do qual os direitos que, por força da lei ou de convenção das partes, se devem exercer dentro de certo prazo, se extinguem pelo seu não exercício durante o mesmo prazo. O instituto da caducidade tem por fundamentos vectores como a certeza e a ordem pública, vistos no sentido de que é necessário que, ao fim de certo lapso de tempo, as situações jurídicas se tornem certas e inatacáveis. Esta prevalência de considerações de ordem pública constitui a razão explicativa para que o prazo de caducidade corra sem suspensões e interrupções e, em princípio, que só o exercício do direito durante o mesmo impeça que a caducidade opere. A necessária brevidade da relação jurídica que comporta um direito caducável determina que o não exercício do mesmo no prazo legal ou convencionalmente definido acarreta a sua competente extinção – L. CARVALHO FERNANDES, *in* Teoria Geral do Direito Civil, II, A.A.F.D.L., 1983, pág. 567 e seg.; C. A. MOTA PINTO, *in*, Teoria Geral do Direito Civil, 3ª.edição, Coimbra Editora, 1989,



Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto

### TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO

pág.372 e seg.; ANIBAL DE CASTRO, *in*, A Caducidade na doutrina, na lei e na jurisprudência, 3ª.edição, 1984, pág.29 e seg.).

**Assim, *in casu***, da interpretação conjugada do artigo 329º C.C e da al. c) do artigo 279º do C.C.,. com o 10º/2 da Lei n.º 36/96, de 26 de Julho, é inelutável afirmar que o direito do prestador de serviço caduca 6 meses após o pagamento parcial inicial, como que de forma automática.

Em suma, relativamente aos montantes imputados a título de acerto de consumo de electricidade entre o período de 03/05/2013 a 02/11/2015, opera a caducidade do direito de recebimento do preço do prestador de serviço, nos termos do disposto no n.º 2 do artigo 10º da Lei n.º 36/96, de 26 de Julho, em conjugação com o disposto nos artigos 279º al. c) e 328º e seguintes do C.C. em 08/08/2016, data de propositura da presente demanda.

Já relativamente ao crédito decorrente de consumo não enquadrável no regime da caducidade e ao que a Requerida se arroga no que se refere a indemnização dos custos do contador de energia eléctrico danificado e encargos administrativos com a detecção e tratamento da anomalia, não são tais serviços enquadráveis no curto prazo previsto no n.º 2 do artigo 10º da Lei n.º 36/96, de 26 de Julho, por não se tratarem, efectivamente de acertos de consumo de energia eléctrica, pelo que o seu regime cai no regime civil normal previsto no Código Civil.

#### **3.3.2. Da interpretação actualista do titular do crédito**

Ora, resulta pois da relação material controvertida apresentada nos autos que a Requerida funda o seu direito de crédito na letra da lei, mais concretamente no n.º 1 do artigo 3º do DL n.º 328/90, de 22/10, nos termos do qual:

***"1 – Se da inspecção referida no artigo anterior se concluir pela existência de violação do contrato de fornecimento de energia eléctrica por fraude imputável ao consumidor, o distribuidor goza dos seguintes direitos:***

***(...)***

***b) ser ressarcido do valor do consumo irregularmente feito e das despesas inerentes à verificação e eliminação da fraude e dos juros que estiverem estabelecidos para as dívidas activas do distribuidor***

***(...)"***

INSTITUIÇÃO DE UTILIDADE PÚBLICA

Rua Damião de Góis, nº 31 loja 6 - 4050-225 Porto - Tel. 225029791 / 225508349 Fax 225026109  
email: [cicap@mail.telepac.pt](mailto:cicap@mail.telepac.pt) [www.cicap.pt](http://www.cicap.pt)



CENTROS  
DE ARBITRAGEM





Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto

## TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO

Normativo, este, que nos remete obrigatoriamente para o n.º 1 do artigo 1º daquele mesmo diploma legal:

***"1 – Constitui violação do contrato de fornecimento de energia eléctrica qualquer procedimento fraudulento susceptível de falsear a medição da energia eléctrica consumida ou da potencia tomada, designadamente a captação de energia a montante do equipamento de medida, a viciação, por qualquer meio, do funcionamento normal dos aparelhos de medida ou do controlo da potência, bem como a alteração dos dispositivos de segurança, levada a cabo através de quebra de selos ou por violação dos fechos ou fechaduras.***

***2 – Qualquer procedimento fraudulento detectado no recinto ou local exclusivamente servido por uma instalação de utilização de energia eléctrica presume-se, salvo prova em contrário, imputável ao respectivo consumidor."***

Apesar da longevidade do diploma legal invocado, verdade é que, o mesmo permanece vigente à data de hoje, não tendo sido expressa ou implicitamente revogado por lei posterior.

Não obstante, *"o quadro organizativo do sistema eléctrico nacional foi aprovado em 1995 e estabeleceu a coexistência de um sistema eléctrico de serviço público e de um sistema eléctrico independente, sendo este último organizado segundo uma lógica de mercado. Aquele quadro sofreu alterações em 1997, de forma a consagrar, na íntegra, os princípios da Directiva n.º 96/92/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 19 de Dezembro. A Directiva n.º 2003/54/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 26 de Junho, revogou a Directiva n.º 96/92/CE e estabeleceu novas regras para o mercado interno da electricidade, implicando a alteração da legislação aprovada em 1995 e 1997. As alterações legislativas ocorridas em 2003 e em 2004 assumiram um carácter meramente transitório, faltando-lhes a sua integração num quadro legislativo devidamente sistematizado e coerente. A Resolução do Conselho de Ministros n.º 169/2005, de 24 de Outubro, que aprovou a estratégia nacional para a energia, estabelece como uma das linhas de orientação a liberalização e a promoção da concorrência nos mercados energéticos, através da alteração dos respectivos enquadramentos estruturais"* – Preâmbulo do Decreto-Lei de 29/2009, de 15 de Fevereiro.

INSTITUIÇÃO DE UTILIDADE PÚBLICA

Rua Damião de Góis, nº 31 loja 6 - 4050-225 Porto - Tel. 225029791 / 225508349 Fax 225026109  
email: [cicap@mail.telepac.pt](mailto:cicap@mail.telepac.pt) [www.cicap.pt](http://www.cicap.pt)



CENTROS  
DE ARBITRAGEM



Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto

### **TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO**

Assim, - continua o mesmo preâmbulo – “[o decreto-lei n.º 29/2006, de 15/02], concretizando no plano normativo a orientação estratégica da Resolução do Conselho de Ministros n.º 169/2005, de 24 de Outubro, define para o sector eléctrico um quadro legislativo coerente e articulado com a legislação comunitária e os principais objectivos estratégicos aprovados na referida resolução. Neste sentido, são estabelecidos os princípios de organização e funcionamento do sistema eléctrico nacional, bem como as regras gerais aplicáveis ao exercício das actividades de produção, transporte, distribuição e comercialização, transpondo-se, desta forma, os princípios da Directiva n.º 2003/54/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 26 de Junho, tendo por finalidade o incremento de um mercado livre e concorrencial. Em contraposição com o anterior regime, o novo quadro estabelece um sistema eléctrico nacional integrado, em que as actividades de produção e comercialização são exercidas em regime de livre concorrência, mediante a atribuição de licença, e as actividades de transporte e distribuição são exercidas mediante a atribuição de concessões de serviço público. (sublinhado nosso).(…). A distribuição de electricidade processa-se através da exploração da rede nacional de distribuição, que corresponde à rede em média e alta tensões, e da exploração das redes de distribuição em baixa tensão. A rede nacional de distribuição é explorada mediante uma única concessão do Estado, exercida em exclusivo e em regime de serviço público, convertendo-se a actual licença vinculada de distribuição de electricidade em média e alta tensões em contrato de concessão, no respeito das garantias do equilíbrio de exploração da actual entidade licenciada. As redes de distribuição em baixa tensão continuam a ser exploradas mediante concessões municipais, sem prejuízo de os municípios continuarem a poder explorar directamente as respectivas redes. Esta actividade é juridicamente separada das actividades do transporte e das demais actividades não relacionadas com a distribuição, não sendo obrigatória esta separação quando os distribuidores de baixa tensão abastecem menos de 100 000 clientes. As actuais concessionárias de distribuição de baixa tensão continuam a explorar as respectivas concessões pelo prazo de duração das mesmas. A actividade de comercialização de electricidade é livre, ficando, contudo, sujeita a atribuição de licença pela entidade administrativa competente, definindo-se, claramente, o elenco dos direitos e dos deveres na perspectiva de um exercício transparente da actividade. No exercício da sua actividade,

INSTITUIÇÃO DE UTILIDADE PÚBLICA

Rua Damião de Góis, nº 31 loja 6 - 4050-225 Porto - Tel. 225029791 / 225508349 Fax 225026109  
email: [cicap@mail.telepac.pt](mailto:cicap@mail.telepac.pt) [www.cicap.pt](http://www.cicap.pt)



CENTROS  
DE ARBITRAGEM



Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto

### **TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO**

*os comercializadores podem livremente comprar e vender electricidade. Para o efeito, têm o direito de acesso às redes de transporte e de distribuição de electricidade, mediante o pagamento de tarifas reguladas. Os consumidores, destinatários dos serviços de electricidade, podem, nas condições do mercado, escolher livremente o seu comercializador, não sendo a mudança onerada do ponto de vista contratual. Para o efeito, os consumidores são os titulares do direito de acesso às redes. Tendo em vista simplificar e tornar efectiva a mudança do comercializador, é criada a figura do operador logístico de mudança de comercializador, sendo o seu regime de exercício objecto de legislação complementar. No âmbito da protecção dos consumidores, define-se um serviço universal, caracterizado pela garantia do fornecimento em condições de qualidade e continuidade de serviço e de protecção quanto a tarifas e preços e de acesso a informação em termos simples e compreensíveis. As associações de defesa dos consumidores têm direito a participação e consulta quanto ao enquadramento das actividades que directamente se relacionem com os direitos dos consumidores. Ainda no âmbito da protecção dos consumidores, consagra-se a figura do comercializador de último recurso, sujeito a regulação, que assume o papel de garante do fornecimento de electricidade aos consumidores, nomeadamente aos mais frágeis, em condições de qualidade e continuidade de serviço. Trata-se de uma entidade que actuará enquanto o mercado liberalizado não estiver a funcionar com plena eficácia e eficiência, em condições de assegurar a todos os consumidores o fornecimento de electricidade segundo as suas necessidades. Neste sentido, as funções de comercializador de último recurso são atribuídas, provisoriamente, aos distribuidores de electricidade pelo prazo de duração da sua concessão. (...)*

*Torna-se, pois, evidente, que o quadro social e normativo actual em que o "antigo DL 238/90, de 22/10" vigora é deveras distante do fim último para que foi elaborado, ou seja, "a medida e o controlo dos consumos de energia eléctrica e da potência tomada são alvo de práticas fraudulentas assaz generalizadas a nível internacional, visando a redução dos valores facturados, com a consequente fuga ao pagamento dos consumos reais. São exemplo disso a captação de energia sem aparelhos de medição ou a montante destes e a viciação desses aparelhos ou dos dispositivos de segurança e de controlo (...)* Parece, pois, indispensável e urgente tomar medidas que sejam adequadas à erradicação de tais práticas e, ao mesmo

INSTITUIÇÃO DE UTILIDADE PÚBLICA

---

Rua Damião de Góis, nº 31 loja 6 - 4050-225 Porto - Tel. 225029791 / 225508349 Fax 225026109  
email: [cicap@mail.telepac.pt](mailto:cicap@mail.telepac.pt) [www.cicap.pt](http://www.cicap.pt)



CENTROS  
DE ARBITRAGEM



Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto

## TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO

*tempo, permitir que os distribuidores se possam ressarcir do valor dos consumos verificados durante a existência da fraude e das despesas dela emergentes” –*  
Preâmbulo do Decreto-Lei n.º 328/90, de 22/10.

Era o tempo da Requerida unitária...

Ora, a interpretação actualista, através da qual se procede à interpretação da lei tendo em conta as realidades actuais, vigentes ao tempo da sua aplicação, mostra-se particularmente importante, enquanto forma de renovação interna do sistema jurídico.

Como refere A. PINTO MONTEIRO, *in* Cláusulas Limitativas e de Exclusão de Responsabilidade Civil, Coimbra, 1985, págs. 25 e segts., nota 31, “transmitindo-se as leis «como eterna enfermidade», «arrastando-se de geração em geração» (segundo o conhecido poema de GOETHE), é forçoso que os tribunais, na prática, umas vezes deliberadamente, outras, de maneira paulatina e quase inconsciente, procedam a uma interpretação que tome em conta as novas exigências sociais e valorativas”.

A legitimidade do recurso a este método interpretativo radica no próprio art. 9º, n.º 1 do C.C., que manda atender, na interpretação da lei, *inter alia*, às condições específicas do tempo em que é aplicada.

O problema da interpretação actualista surge, segundo o mesmo A. PINTO MONTEIRO, quando tem lugar uma mudança do uso da linguagem, susceptível de atribuir *novos sentidos* à expressão verbal empregue pela norma, ou quando se verifica uma mudança das *circunstâncias de facto* para as quais a norma foi criada, ou ainda quando se opera uma alteração dos *critérios valorativos*, resultante da orientação global do desenvolvimento axiológico-jurídico. A questão está em saber se, verificada alguma das mencionadas circunstâncias, “será de manter o sentido inicial da norma, ajustado aos factores e condições existentes nessa época ou, antes, será de lhe atribuir um *novo* sentido, compatível com as alterações registadas e (mais) adequado à realidade presente do tempo em que é aplicada”.

Uma coisa é certa: a interpretação actualista deverá ser aplicada com a necessária prudência, estando logo á partida condicionada pelos factores hermenêuticos, designadamente pela *ratio* da norma e pelos elementos *gramatical e sistemático*.

Sendo certo que, a letra da lei é o ponto de partida da interpretação, e cabe-lhe, desde logo, como assinala BAPTISTA MACHADO, uma função negativa: eliminar

INSTITUIÇÃO DE UTILIDADE PÚBLICA

Rua Damião de Góis, nº 31 loja 6 - 4050-225 Porto - Tel. 225029791 / 225508349 Fax 225026109  
email: [cicap@mail.telepac.pt](mailto:cicap@mail.telepac.pt) [www.cicap.pt](http://www.cicap.pt)



CENTROS  
DE ARBITRAGEM



Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto

### **TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO**

aqueles sentidos que não tenham qualquer apoio ou, pelo menos, qualquer correspondência ou ressonância nas palavras da lei (art. 9º/2). Por outro lado, toda a norma de direito tem uma função e uma finalidade, um escopo a realizar, e repousa numa certa *ratio juris*, num fundamento jurídico. E, por isso, ela deve ser entendida, interpretada, no sentido que melhor responde e mais se aproxima do escopo, da finalidade a que se acha votada.

Ora, no citado art. 3º n.º 1 do DL 328/90, de 22/10, o legislador fez menção expressa à figura do distribuidor de energia eléctrica. Não obstante, na realidade social e normativa actual, distribuidor e comercializador são figuras juridicamente separadas, nos termos do artigo 43º deste DL 29/2006, de 15/02. Cabendo ao comercializador de energia eléctrica, e não já ao distribuidor (que na realidade eram uma e única entidade), exercer as funções associadas ao relacionamento comercial, nomeadamente a facturação da energia fornecida e a respectiva cobrança.

Dispondo ainda este diploma legal, no seu artigo 36º, n.º 1 que “o operador de rede de distribuição é independente, no plano jurídico, da organização e da tomada de decisões de outras actividades não relacionadas com a distribuição”, incumbindo-lhes, nos termos do n.º 1 do artigo 10º do RQSSE, assegurar pela qualidade de serviço técnico, perante os clientes ligados às redes, independentemente do comercializador com que o cliente contratou o fornecimento.

É por demais evidente que, perante a actual panóplia legislativa, não incumbe ao distribuidor a cobrança de valores pelo consumo de energia eléctrica, nem tão pouco pela respectiva cobrança de acertos decorrentes da descoberta de viciação desses valores.

Assim, escreve-se no acórdão do TRL de 27/06/2002, que importará “ter em conta a evolução social no que concerne às novas modalidades de contratação, porventura susceptíveis, pela sua peculiar estrutura, de alargar os tradicionais modelos processuais, em termos de englobarem as novas realidades contratuais, sobretudo quando se trata, como ocorre no caso vertente, de contratos intensamente conexonados.”

Resulta do disposto no artº 9º nº 1 do CC que, na interpretação da lei, devem ter-se em conta, como elementos de interpretação, a unidade do sistema jurídico, as circunstâncias em que a lei é elaborada e as condições específicas do tempo em que é

INSTITUIÇÃO DE UTILIDADE PÚBLICA

Rua Damião de Góis, nº 31 loja 6 - 4050-225 Porto - Tel. 225029791 / 225508349 Fax 225026109  
email: [cicap@mail.telepac.pt](mailto:cicap@mail.telepac.pt) [www.cicap.pt](http://www.cicap.pt)



CENTROS  
DE ARBITRAGEM



*Centro de Informação de Consumo  
e Arbitragem do Porto*

## **TRIBUNAL ARBITRAL DE CONSUMO**

aplicada. Este último elemento “tem decididamente uma conotação actualista”... que “não é de forma alguma incompatível com a utilização de elementos históricos como meios auxiliares de interpretação” já que “ ... uma lei só tem sentido quando integrada num ordenamento vivo e, muito em especial, enquanto harmonicamente integrada na unidade do sistema jurídico”...(cfr Baptista Machado, Introdução ao Direito e ao Discurso Legitimador, 1983, pags. 190 e 191).

Pelo que, o termo “distribuidor” constante do n.º 1 do artigo 3º do DL n.º 328/90, de 22/10, deverá, numa interpretação actualista, compreender o significado de “entidade jurídica com competência para cobrança de valores de consumo de energia eléctrica”, nos termos do disposto no n.º 1 do artigo 9º do C.C., o que exclui desde logo a EDPD, por incapacidade orgânica e material, como se compreende pela interpretação conjugada dos artigos 43º e n.º 1 do 36º do DL 29/20006, de 15/02, e n.º 1 do artigo 10º do RQSSE.

Pelo que é totalmente procedente a pretensão da Requerente.

### **4. Do Dispositivo**

**Nestes termos, com base nos fundamentos expostos, julgo a acção totalmente procedente, declarando que a Requerente não deve à Requerida a quantia de €1.891,37.**

Notifique-se

Porto, 09 de Outubro de 2016.

A Juiz-Árbitro,

(Sara Lopes Ferreira)